



LEARN & ACT 교사 가이드

평화, 정의, 강력한 제도

목차

들어가며	1
1. 평화와 강력한 제도의 구축이란 무엇일까요?	2
2. 지구촌의 폭력 현황은 어떠할까요?	4
3. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 목표	5
사례. 할레의 근절 운동에서 제도 구축까지	6
4. 평화, 정의, 강력한 제도 구축을 위해 가장 중요한 일	8
5. 평화, 정의, 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 노력	10
6. 브레인스토밍	13

도입 1 : 전쟁, 모든 것을 파괴하는 폭력



▶ p.03

A. 아디가 손을 번쩍 치켜든 이유는 무엇일까요? :

이 사진을 찍은 사람은 터키 기자 ‘오스만 사울리’이다. 기자가 망원렌즈가 달린 카메라를 들고 사진을 찍으려 하자 아이(아디 후데아)는 겁먹은 표정으로 손을 번쩍 치켜들며 항복의 메시지를 절실히 보내고 있다. 아이는 카메라를 총으로 착각한 것이다. 전쟁의 참혹함을 누구보다 잘 아는 아이는 살려달라는 뜻으로 낯선 이를 향해 간절한 제스처를 취한 것이다. 아디는 시리아 내전 중 일어난 폭격으로 아버지를 잃고 어머니, 형제들과 함께 터키 난민촌에 살고 있던 중으로, 아디의 두 눈 깊이 배인 두려움은 시리아 내전의 비극을 표현하고 있다.



▶ p.04

B. 시리아 내전은 국민의 삶을 어떻게 변화시켰을까요? :

시리아 내전은 2011년 반정부 시위로부터 촉발했다. 알아사드 정권 독재에 분노한 시민들이 정권 퇴진을 요구하며 시위를 지속했으나 대통령은 이를 강경 진압하며 자리를 지켰다. 결국, 시위대는 총을 든 반군으로 변했고 반정부 시위는 내전으로 치달았다. 이후 십여 년, 시리아 내전은 주변국과 강대국, 테러 조직 IS의 개입 속에서 2022년 현재까지 지속 중이다.

C. 전쟁, 모든 것을 파괴하는 폭력 :

시리아 내전 감시단체인 시리아 인권관측소에 따르면 내전 발발 이후 2021년까지 약 38만 7천 명의 시리아 민간인이 목숨을 잃었다. 또한 약 560만 명의 시리아인이 전쟁의 포화를 피해 다른 나라로 이주했으며, 670만 명은 국내 피란길에 올랐다(2021, 유엔난민기구). 시리아인들은 극심한 빈곤과 기아에 시달리고 있으며, 이는 특히 어린이들의 삶에 치명적인 영향을 미치고 있다.

도입2: 지구상의 평화는 가능할까요?

유튜브 영상 : <https://youtu.be/kfkMRBlihpU> (P.05)



▶ p.06

질문 레크레이션 : “여러분은 평화가 가능하다고 생각하나요?”

1. 평화와 강력한 제도의 구축이란 무엇일까요?



▶ p.08

A. 평화란? :

평화는 다양한 의미가 있지만 주로 갈등이나 문제 상황 없이 많은 사람이 마음 편하게 살아갈 수 있는 상황을 일컫는다. 평화의 반대말은 싸움, 전쟁 등을 의미하는 폭력이다. 즉, 평화는 외부로 드러나는 폭력과 내부의 감정과 생각을 억압하는 폭력으로부터 벗어난 상태를 의미한다.

B. 제도란? :

‘제도’란 사람과 사람 사이에서 지켜야 할 다양한 규범들을 포괄하는 말이다. 국가가 정한 법률부터 일상생활 속에서의 관습이나 규칙, 오랜 세월에 걸쳐 자연스럽게 지켜져 온 공동체의 막연한 약속 같은 것들 모두가 제도에 포함된다.



▶ p.09

C. 만약, 법이 없다면? :

만약 법이 없다면 어떻게 될까? 말 그대로 무법 지대가 될 것이다. 살생, 강탈, 강간, 폭행 등 무수한 폭력과 불의에 인간은 서로를 믿을 수 없는 존재가 되어 매일을 경계하며 살아갈 것이다. 법률만이 아닌 회사 내에 사칙이나, 사람 간 기본 에티켓 등 모든 제도는 사람과 사람 사이의 평화와 정의를 위해 존재해야 한다.

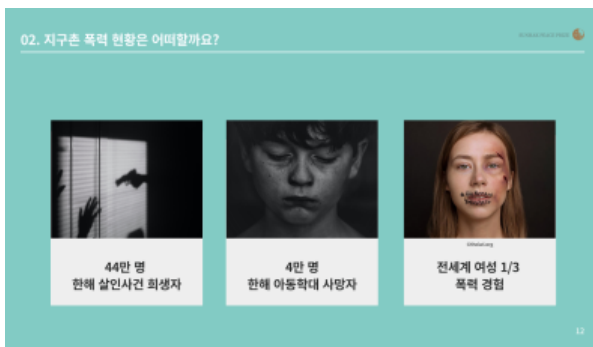


▶ p.10

D. 폭력없는 사회를 위한 제도 구축 :

제도가 제대로 구축되지 않은 지구촌 곳곳에서는 폭력이 범죄, 분쟁, 전쟁, 부패, 학대와 위협 등 다양한 모습으로 인류의 평화를 해치고 있다. 따라서 강력한 제도를 구축하는 것이 중요하다. 평화롭고 포용적인 사회를 위해 모든 사람에게 평등한 접근을 달성하기 위한 효과적이고 포용적인 제도를 구축하는 것이다.

2. 지구촌의 폭력 현황은 어떠할까요?



▶ p.12

A. 44만 명, 한해 살인사건 희생자 :

전 세계적으로 인간의 생명을 위협하는 치명적인 폭력은 서서히 감소 중이지만 살인 사건의 피해자는 여전히 많다. UN 발표에 따르면 2019년 기준 전 세계 43만 7천 명이 살인 사건의 희생자가 되었다. 이 중 2/3가 사하라 이남 아프리카와 중남미, 카리브해에서 발생했으며 사하라 이남 아프리카에서는 사망자 수가 증가하였다.

B. 4만 명, 한해 아동학대 사망자 :

아동에 대한 폭력은 늘 만연했다. 국제사회의 여러 노력에도 불구하고, 아동 폭력은 전 세계적으로 폭넓고 빈번하게 존재해 왔다. UN, WHO, UNICEF 등이 함께 작성하고 발표한 보고서에 따르면 2017년 한 해에만 전 세계 4만 명에 달하는 아동이 학대로 사망하였다.

C. 전세계 여성 1/3, 폭력 경험 :

여성에 대한 폭력은 좀처럼 줄지 않는다. 2021년 UN과 WHO가 발표한 보고서에 따르면, 전 세계 여성 3명 중 1명은 친밀한 파트너에 의한 신체적, 성적, 정서적 폭력을 경험한 적이 있다. UN WOMEN은 이러한 상황이 특히 아프가니스탄에서 심각하며 이 나라 15세 이상의 소녀와 여성 중 34% 이상이 파트너에 의한 학대를 경험하였다고 전했다.

3. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 목표

03. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 목표



| UN의 지속가능발전목표 중 16
 '평화, 정의, 강력한 제도 구축'

| '평화, 정의, 강력한 제도 구축'이 갖는 의미

- 평화와 정의는 인류의 인간다운 삶을 위한 기본 조건
- 생명과 안전을 위협하는 갈등, 문제 상황을 해결하고 재발을 방지하기 위해서 지구촌은 강력한 제도를 필요

14

▶ p.14

A. UN의 지속가능발전목표 :

2015년 UN 총회에서 2030년까지 달성하기로 결의한 의제인 지속가능발전목표(SDGs)는 지속가능발전 이념을 실현하기 위한 인류 공동의 17개 목표이다.

B. '평화, 정의, 강력한 제도 구축'이 갖는 의미 :

UN의 16번째 지속가능발전목표인 '평화, 정의, 강력한 제도 구축' 목표는 개인의 인권을 보호하고 지구촌의 평화와 정의를 지키기 위해 노력하는 것에 그 의미를 두고 있다. 또한 다른 모든 항목을 아우르는 가장 중요한 목표이기도 하다.

03. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 목표

| SDGs 16. 세부 목표

1. 모든 형태의 폭력과 관련된 사망률을 현저히 감소시킨다.
2. 아동에 대한 학대, 착취, 인신매매 및 모든 형태의 폭력과 고문을 종식 시킨다.
3. 불법 금융 및 무기 흐름을 크게 줄이고, 도난당한 자산의 회수 및 반환을 강화하며, 모든 형태의 조직 범죄와 싸운다.
4. 모든 수준에서 효과적이고, 책임 있고, 투명한 기관을 개발한다.
5. 글로벌 거버넌스 기관에 대한 개발도상국의 참여를 확대하고 강화한다.
6. 국가 법률 및 국제 협약에 따라 정보에 대한 일반인의 접근을 보장하고 기본적 자유를 보호한다.

15

▶ p.15

C. SDGs 16. 세부 목표

- 16.1 모든 형태의 폭력과 관련된 사망률을 현저히 감소시킨다.
- 16.2 아동에 대한 학대, 착취, 인신매매 및 모든 형태의 폭력과 고문을 종식 시킨다.
- 16.4 불법 금융 및 무기 흐름을 크게 줄이고, 도난당한 자산의 회수 및 반환을 강화하며, 모든 형태의 조직 범죄와 싸운다.
- 16.6 모든 수준에서 효과적이고, 책임 있고, 투명한 기관을 개발한다.
- 16.8 글로벌 거버넌스 기관에 대한 개발도상국의 참여를 확대하고 강화한다.
- 16.10 국가 법률 및 국제 협약에 따라 정보에 대한 일반인의 접근을 보장하고 기본적 자유를 보호한다.

사례. 할례의 근절 운동에서 제도 구축까지

사례. 할례 철폐 운동에서 제도 구축까지

여성 할례, 가장 잔혹한 여성 폭력

9초마다 1명
매일 9,800명
매년 3,600만 명
지금까지 약 2억 명...

할례 = 여성 생식기의 일부를 절제

▶ p.16

A. 여성할례, 가장 잔혹한 여성 통제 :

여성 할례(FGM)는 의료적 목적과 상관없이, 종교 또는 문화적 관습 때문에 여성 생식기의 일부를 절제해 손상을 입히는 모든 행위를 말한다. UN자료에 따르면 전 세계적으로 약 2억 명의 여성들이 할례를 경험했고, 9초마다 1명, 매일 9800명, 아직도 매년 3,600만 명이 할례로 인해 고통받고 있다.

사례. 할례 철폐 운동에서 제도 구축까지

여성할례의 폭력, 세상 밖으로

'와리스 디리 할례의 잔인한 폭력성 폭로, UN과 철폐 운동'

▶ p.17

B. 여성할례의 폭력, 세상 밖으로 :

1997년 세계적인 패션모델인 와리스 디리가 그 잔인한 폭력성을 서구사회에 폭로하기 전까지 그저 아프리카의 전통으로 여겨졌다. 그녀는 1997년부터 2003년까지 유엔의 여성할례 철폐 특별 홍보대사로 활동하며, 여성할례를 전 세계 통틀어 여성의 인권을 억압하는 가장 대표적이고 상징적인 문제로 부각시켰다. 이후 많은 국제사회의 노력이 시작되었다. 유엔은 세계 여성할례 철폐의 날을 지정하였으며, 여러 국제 NGO에서 여성할례에 대한 인식 개선 교육에 발 벗고 나섰다.

사례. 할레 철폐 운동에서 제도 구축까지



▶ p.18

C. 제도의 변화, 국가적 움직임 :

와리스 디리의 행보는 아프리카 내부의 자성적 반성으로도 이어졌다. 아프리카 연합은 2003년 7월 여성할레를 법적으로 금지시켰으며, 그 내용이 아프리카 각국 대표들이 모여 재정한 ‘마푸토 의정서’를 통해 공표하였다. 이후 이집트에서는 2008년 할레 금지법을 법으로 제정하였고, 2021년 최근 끊이지 않는 악습을 잡기 위해 형량을 현행 20년으로 늘렸다. 현재까지 아프리카 28개국 중 22개국의 국가에서 여성할레를 법적으로 금지하였다. 오랜 기간 끊이지 않았던 악습인 ‘할레’, 제도적인 변화로 시작하여 그 끝을 보는 날이 올 것이다.

4. 평화와 강력한 제도 구축을 위해 가장 중요한 일

04. 평화와 강력한 제도 구축을 위해 가장 중요한 일



▶ p.19

A. 파트너십 구축 :

‘지구촌 평화와 정의 실현’이라는 광범위한 목표를 달성하기 위해 강력하고 새로운 파트너십이 요구된다. 정부, 기업, 시민사회, 청년, 국제기구 등 다양한 단체와 구성원들의 협력이 중요하다. 같은 목표의식 아래 정보와 활동 방향을 공유하고 전문지식과 조언을 주고받을 통합적 시스템을 통해 공고한 협력 관계를 구축해야 한다.

B. 효율적이고 투명성 높은 제도 마련 :

평화와 정의 실현을 위해 국제사회는 효율적이고 투명성 높은 제도를 구축해야 한다. 의사결정 과정에서 정보를 공개하고 광범위한 의견 수렴을 도모하는 등 투명성 높은 진행이 이뤄져야 하며, 제도 시행과 관련하여 공공기관의 책임감 있는 태도가 관리, 단속의 핵심이 되어야 한다.

C. 법치 증진, 모두를 위한 정의 보장 :

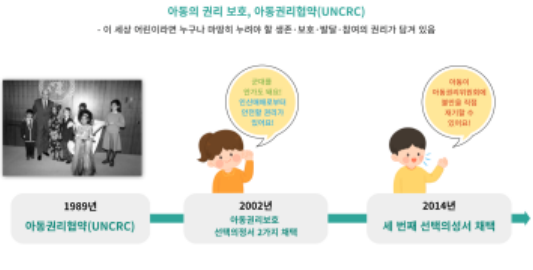
법치 증진은 인권을 보호, 증진하는 데 있어 가장 핵심적인 방법 중 하나이다. 법치란 법에 의한 지배를 의미한다. 국가가 국민의 권리와 자유를 제한하거나 국민에게 의무를 지울 때는 반드시 국민대표 기관이 정한 법률에 근거해 사안을 진행해야 한다는 것이다. 국제사회 또한 마찬가지다. 국제적 협력 아래 제정한 국제법, 협약 등을 준수하며 국가 간의 갈등과 문제를 해결해야 한다.

5. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 노력



▶ p.21

05. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 노력



▶ p.22

A. 아동의 권리 보호, 아동권리협약(UNCRC, 1989년) :

산업혁명과 제1·2차 세계대전 이후 인권의 사각지대에 놓인 아동에 대한 권리보장을 위한 국제적 움직임은 커져갔다. 그 요청에 따라 1989년 UN은 아동권리보장에 대한 최초의 법적 구속력을 갖춘 아동권리협약(CRC)을 채택했다. 그러던 1992년, 충격적인 기사가 등장한다. Harper’s Magazine에서 나이키의 성장이면에 존재하는 제3세계의 아동착취를 고발 내용을 낸 것이다. 기사에는 두 급여명세서가 대조되게 적혀 있었다. 인도네시아의 신발 공장의 소녀는 시간당 임금이 14센트가 채 되지 않는다. 반면 당시 미국의 시급은 시간당 평균 6.94달러였으니 인도네시아 소녀에 비해 50배에 달한다. 인도네시아의 소녀는 2센트의 야간수당을 추가 지급 받으며 하루 평균 10시간 반을 일했다. 그렇게 모은 돈으로 소녀는 수도와 전기가 없는 오두막 같은 집을 빌려 지낼 수 있는 것이 전부였다. 이후 2000년 UN 총회에서는 아동권리협약에 두 가지 선택의정서를 추가 채택하였으며, 2014년 세 번째 의정서를 채택하여 아동이 아동권리위원회에 직접 불만을 제기할 수 있는 기반을 마련하였다.

05. 평화와 강력한 제도 구축을 위한 국제사회의 노력

| 다양한 아이디어

새로운 평화 교육, 유네스코 MGIEP

"전쟁도 평화도 인간의 마음에서 시작"

지식이 아닌 **사회정서교육**을 실시



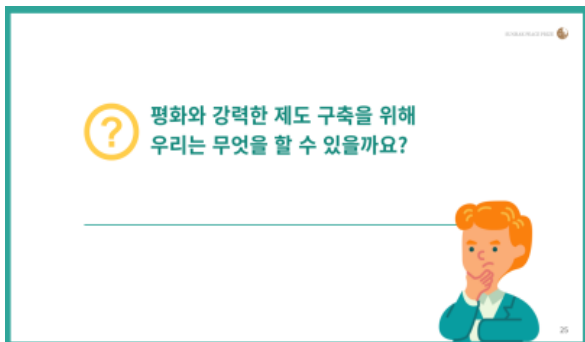
23

▶ p.23

B. 새로운 평화 교육, 유네스코 MGIEP :

“전쟁은 인간의 마음에서 생기는 것이므로 평화의 방법을 세워야 할 곳도 인간의 마음이다.” 유네스코 헌장 서문 중 일부이다. 유네스코는 전쟁도 평화도 모두 인간 마음에서 시작되기에 평화와 정의 구축을 위해 무엇보다 중요한 것은 교육임을 확인하였다. 2012년 유네스코는 인도 정부와 손을 잡고 비폭력 사상의 상징 마하트마 간디의 이름을 딴 MGIEP를 발족했다. 이후 교육을 통해 평화로운 사회를 만들기 위해 다양한 방법으로 세계 청소년들을 향해 목소리를 내고 있다. 특히 IT를 활용해 젊은이들을 위한 평화 가이드북을 만들어 SNS를 통해 알리고 있다.

6. 브레인 스토밍



▶ p.25

평화와 강력한 제도 구축을 위하여 우리는 무엇을 할 수 있을까요?