



교사 가이드 난민과 공존하기

도입 1: 우리 모두가 직면한 문제

- **아일란 쿠르디:** 아일란 쿠르디는 시리아 내전을 피해 유럽으로 탈출하려다 터키 해변에서 숨진 채 발견된 세 살배기 아이이다. 2015년 유럽으로 향하던 쿠르디는 지중해에서 배가 난파되는 사고를 겪은 후 터키의 한 해변에서 사망한 채로 발견되었다. 당시 터키 언론이 공개한 사진에는 쿠르디가 해변에서 엎드린 채 사망한 모습이 고스란히 담겼고, 이는 전 세계 많은 이들에게 충격을 주었다. 이 한 장의 사진은 전 세계 사람들이 난민 문제의 심각성을 깨닫게 되는 계기가 되었다. (학생들에게 쿠르디의 이야기를 충분히 전달하며, 난민 문제에 대해 감정이입하는 시간을 마련한다.)
- **이 아이의 죽음은 누구 탓일까요?:** 세 살배기 아이가 새로운 삶을 찾아 떠났지만 끝내 사망한 채로 발견된 것은, 아이 개인의 탓도 부모의 탓도 아니다. 국민의 안전을 보장하지 못하는 시리아 정부, 난민 수용에 회의적인 유럽 국가들, 난민 문제에 무관심한 전 세계 평범한 사람들 모두가 아이의 죽음에 대해 책임이 있다고 할 수 있다.



도입 2: 난민 위기

- (학생들에게 질문을 던지며, 난민에 대한 평소 생각과 배경지식을 확인하는 시간이다.)
- 난민에 대해 들어 보았나요?
- 난민은 어떤 이들을 가리키는 말일까요?
- 난민 문제는 나와 어떤 관련이 있을까요?

+ **지구촌 난민 위기:** 많은 이들이 자신의 삶과 난민 문제는 큰 관련이 없다고 생각하지만, 우리는 모두 언젠가 난민이 될 가능성을 안고 있다. 누구나 전쟁, 종교적 박해, 기후변화의 위기로 인해 언젠가 난민이 될 수 있다.



● 1. 난민은 어떤 사람들일까요?

- **난민:** 난민은 자국에서 일어난 여러 분쟁, 재난 또는 박해 등을 피해 어쩔 수 없이 다른 나라로 피난 떠나거나 안전하지 않은 고국을 떠나지 못해 유엔난민기구에 보호를 요청한 사람들 모두를 뜻한다.
- **유엔 난민협약 제1조(1951):** 이 협약에서는 난민을 '인종 종교, 국적 또는 특정 사회집단의 구성원 신분 또는 정치적 견해 등을 이유로 박해를 받을 우려가 있다는 충분한 근거가 있는 공포로 인하여 자신의 국적국 밖에 있는 자로서, 국적국의 보호를 받을 수 없거나 또는 그러한 공포로 인하여 국적국의 보호를 받는 것을 원하지 아니하는 자'로 정의하고 있다.
- **cf) 이주민:** 이주민은 더 좋은 일자리나 생활, 교육 환경을 찾아 다른 국가로 이민을 선택하여 고국을 떠나는 사람들이다.



● 2. 난민은 왜 나라를 떠날까요?

- **전쟁 난민:** 인종, 종족, 이념, 영토, 지하자원 분쟁으로 세력 간의 무력 충돌이 생기면서 난민이 되는 경우다. 예) 시리아 난민, 소말리아 난민, 아프가니스탄 난민
- **정치 난민:** 정치적 이념이 달라서 정권으로부터 탄압받는 경우, 이를 벗어나기 위해 난민이 된다. 예) 예멘 난민, 쿠르드족 난민, 베네수엘라 난민
- **종교 난민:** 종교의 차이 때문에 발생한 갈등, 탄압, 학살 등을 피하기 위해 살던 곳을 떠나 난민이 되는 예도 있다. 예) 로힝야 난민
- **기후 난민:** 홍수나 가뭄, 화산 폭발, 지진, 해일 등 인간이 통제할 수 없는 천재지변에 의해 삶의 터전을 잃고 난민이 된다. 예) 키리바시 난민

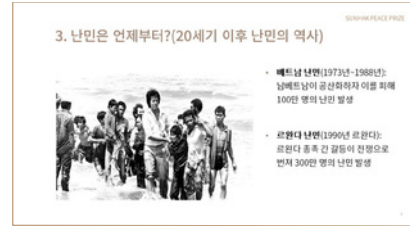


● 3. 난민은 언제부터?(20세기 이후 난민의 역사)

- **유대인 난민(1934년):** 독일에 나치 정권이 수립되자 이에 반대하는 인사들과 유대인을 비롯한 나치 피해자 약 250만 명이 나치의 박해를 피해 독일을 떠났다.
- **팔레스타인 난민(1948년):** 영국 통치를 받던 팔레스타인 지역에 유대인들이 이스라엘을 건설하며, 2,000여 년 동안 이 지역에서 살아왔던 팔레스타인 아랍인들은 갑자기 영토를 잃게 되었다. 이로 인해 고향을 떠난 70만 명 이상의 팔레스타인 사람들이 인접국의 수용소에서 난민으로 생활하게 되었다.



- **베트남 난민(1975년~1988년):** 남베트남이 공산화되자 100만여 명이 자유를 찾아 보트에 올랐지만 이들을 받아주는 나라가 많지 않아 많은 사람들이 바다 위에서 숨을 거뒀다.
 - **르완다 난민(1990년):** 르완다에서 일어난 종족 간 갈등이 전쟁으로 번져 총 300만여 명의 난민이 생겼다. 이들은 인접국 우간다, 콩고민주화공화국으로 피신했지만 극심한 식량 부족과 콜레라 등 전염병으로 많은 수가 사망하였다.
- + 인류가 전쟁을 시작한 이래로 많은 난민들이 발생했다. 난민의 역사는 고대로부터 이어져 오지만 20세기 이후 1차 세계대전과 2차 세계 대전이 발발하며 전 세계적으로 수천만 명의 난민이 발생했다. 당시 많은 난민들이 영국이나 미국으로 피난처를 찾아 떠났다. 2차 세계 대전이 끝나고 국제연합(UN)이 조직되면서 1951년에 세계는 '난민의 지위에 관한 협약'을 채택하여 난민을 보호해야 한다는 데 동의했다. 이 협약은 국경을 넘어온 난민들을 받아들이고, 이들이 안전한 곳에서 삶을 이어갈 수 있도록 도와주는 것은 인류로서 당연한 일이라고 명시한다.



• 4. 난민은 얼마나 많을까요?(2024년 기준)

- **전 세계 인구의 1.5%:** 전 세계 인구의 1.5%인 1억 2,000만 명이 난민 생활 중이다.
 - **15년 사이 3배 증가:** 전 세계 난민은 2010년에 비해 세 배 늘었다.
 - **난민 최대 배출 국가:** 시리아, 예멘, 아프가니스탄, 남수단, 미얀마, 베네수엘라, 우크라이나 등이다.
- + 다른 나라에 보호를 요청한 사람 4,340만 명: 2010년 이후 14년동안 안전의 위협 때문에 피신하여 자국 내에서 혹은 국경을 넘어 다른 나라에 보호를 요청한 사람의 전체 수는 4,340만 명이다.
- + 극심한 식량, 영양 부족 상태: 난민의 80% 이상은 식량과 영양부족에 시달리는 국가 혹은 지역에 머물고 있으며, 이들 국가 상당수는 기후 재난의 위험에도 노출되어 있다.



• 5. 어린이와 청소년 난민

- **전체 난민의 1/2:** 난민의 절반 이상은 어린이와 청소년이다. 이들 중에는 부모를 따라 어쩔 수 없이 고향을 떠난 경우도 있지만, 자 신들을 향한 위협에서 벗어나기 위해 스스로 난민이 된 경우도 있다. 매년 만 명 정도의 어린이와 청소년이 혼자서 길을 떠난다. 난 민 생활 중에 부모와 헤어지게 돼 난민 고아가 되는 경우도 많다.
- **아이들을 위협하는 것들:** ① 몇몇 나라에서 아이들은 어린이 군인으로서 무기를 들고 억지로 싸워야 한다. ② 어떤 지역에서 아



들은 어린 나이에 억지로 결혼을 강요당하기도 한다. ③ 부모 나 중개인(브로커)이 아이들을 팔아넘기는 예도 있다. 그런 아이들은 낯선 집에 가서 일을 하기도 하고 공장에서 혹독한 노동을 강요 당하기도 한다. ④ 아프리카나 아시아 몇몇 나라에서는 어린 여자아이들을 상대로 여성 할례가 행해지기도 한다. 외음순의 일부를 잘라내는 것을 전통으로 따르는 것으로, 이는 여아들의 건강에 치명적이다.

• **교육 받을 권리(난민 교육 영상 시청):**

▶ <https://youtu.be/KyuLZwN1aiY>

난민 아동과 청소년의 절반 이상이 학교 교육을 받지 못하고 있다. 진학과 취업에 대한 전망이 없는 아동과 청소년들은 이용당 하기 더 쉽고 자포자기 상태에서 불법 행위를 저지를 가능성이 더 크다. 때문에 교육 기회 제공은 난민 아동 청소년들이 새로운 출발을 하는 데 있어 가장 중요한 요소다.

6. 난민이 발생한 지역에서는 어떤 일이 벌어지고 있을까요?

- **시리아:** 2011년, 40년 넘게 이어진 독재정권에 반대하여 민주화 운동이 벌어졌고 정부가 이를 무력 진압하면서 반정부 세력은 반군을 조직하여 정부군과 전쟁을 벌이게 되었다. 이는 종교 싸움으로 번졌는데, 정부 세력에는 이슬람 시아파가, 반군 세력에는 이슬람 수니파가 가담하면서 내전이 장기화였고 수십만 명의 민간인까지 죽는 상황에 이르렀다. 설상가상으로 급진 무장단체인 IS가 가담하여 시리아는 더한 혼란에 빠졌다. 많은 이들이 시리아 밖으로 탈출을 감행할 수밖에 없었던 이유다.
- **아프가니스탄 :** 아프가니스탄은 오랜 세월 동안 전쟁을 거듭해 왔다. 1970년대 소련의 아프가니스탄 침공과 아프가니스탄 내전, 1990년대 탈레반 정권과 반 탈레반의 저항, 2000년대 9.11 테러 이후 미국의 아프간 침공으로 이어지는 숭한 전쟁과 혼란은 수많은 아프간 난민을 발생시켰다. 아무 잘못도 없이 전쟁의 불안과 테러의 위협을 견뎌야 했던 아프간 민간인들은 목숨을 걸고 자유를 찾아 고향 땅을 떠났다. 2024년 기준 세계를 떠돌고 있는 아프간 난민의 수는 640만 명으로, 90%는 파키스탄과 이란에 거주하고 120만 명은 유럽을 떠돌고 있다. 아프가니스탄은 전 세계에서 두 번째로 난민을 많이 배출한 나라다.
- **미얀마:** 인구 110만 명의 소수민족인 로힝야족은 미얀마 서부 라킨 주에 거주하고 있고 대부분이 이슬람교를 믿는다. 이들은 수 세대에 걸쳐 오랫동안 미얀마에 거주해 왔지만 미얀마 정부는 로힝야족 전원이 방글라데시에서 온 불법 이민자라고 주장하며 시민권을 인정하지 않아 이들 주민 대부분이 무국적 상태다. 이러한 차별 정책 때문에 로힝야 사람들의 생활 환경은 매우 열악하며 미



얀마 국민이 누려야 할 의료, 교육의 기회에서도 소외되고 있다. 2012년에는 불교 신자가 대부분인 라킨 주민들과 로힝야족 사이의 긴장이 높아지며 폭동이 일어나기도 했고, 2016년에는 라킨 북부에서 로힝야 무장단체가 경찰 초소를 공격해 사망자를 내자 미얀마군이 로힝야 전체를 대상으로 폭력적인 진압 작전을 펼쳤고 2017년 8월에는 로힝야 인종 학살을 감행해 400여 명이 사살당하는 사태가 벌어졌다. 이러한 위험과 혼란을 벗어나기 위해 로힝야족은 방글라데시를 향해 국경을 넘을 수밖에 없었다.

7. 삶의 터전을 떠난 후엔 어떤 일들이 기다릴까요?

- **위험한 탈출과 이동:** 난민들의 탈출과 이동은 위험을 동반한다. 국경을 통과하기 위한 공식적인 문서를 갖지 못한 난민들은 비공식적인 이동통로를 이용하거나 브로커 등의 도움을 받는 등 대부분 매우 불법적인 방법을 동원한다. 그렇다 보니 철제 가시가 달린 담장을 넘고, 물이 새는 배를 타고, 숨구멍도 없는 컨테이너에 몸을 싣고 피난처를 찾아 나선다. 탈출, 이동 중에 일어난 사고로 목숨을 잃는 난민의 수는 끊임없이 증가하고 있다.

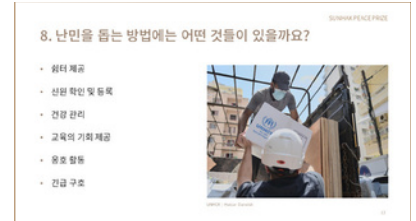
+ **난민들이 향하는 곳:** 현재 난민 대부분이 향하는 곳은 유럽이다. 난민의 대다수는 아프리카나 중동 난민들로, 그들이 생각하기엔 유럽이 가장 가깝고, 정착하기에도 적당한 곳이다. 그러나 이제 유럽도 난민들을 향해 열어 놓았던 문을 닫기 시작했다.

- **난민 캠프:** 난민의 대부분은 거의 아무것도 없는 상태로 고향을 떠난다. 이들을 보호하기 위해 국제 구호 기관에서 난민 캠프를 제공한다. 아프리카, 중동 일부 국가에서 특히 많은 난민이 발생하고 있기 때문에 이들이 가장 쉽게 이동할 수 있는 이웃 나라인 요르단, 파키스탄, 에티오피아, 케냐 등지의 나라에 많은 난민 캠프가 자리 잡고 있다. 하지만 이들 캠프 시설은 매우 열악하다. 공공 의료나 교육을 기대하기 어려우며, 그저 비와 바람을 피할 천막 시설과 소량 배급되는 식량만이 있을 뿐이다.
- **망명 신청:** 정치적 탄압이나 기타 여러 폭력을 피해 다른 나라에 간 난민들이 그들을 보호해 주길 요청하는 것을 '망명'이라 한다. 새로운 나라에 도착한 난민들은 망명 신청이 받아들여져야 그 나라 정부로부터 공식적인 보호를 받을 수 있고 온전한 생활을 누릴 수 있다. 그러나 망명자로 받아들여지는 것은 대체로 매우 어렵고, 최종적으로 망명이 확정되기까지 몇 년이 걸리기도 한다.
- **난민 강제 송환:** 난민협약은 "인종, 종교, 국적, 특정 사회집단의 구성원 신분 혹은 정치적 의견을 이유로 그 생명 또는 자유가 위협받을 우려가 있는 영역의 국경으로 추방하거나 송환하여서는 아니 된다."라고 규정하고 있다. 이는 난민협약 중에서도 가장 기본적인 난민 보호의 원칙으로, 국제 관습법상 세계 모든 나라가 지켜야 하는 법적 구속성을 갖는다. 하지만 여러 나라에서 자국의 이익과 주변국과의 관계를 고려해 이 협약을 어기고 난민을 강제 송환하고 있다.



8. 난민을 돕는 방법에는 어떤 것들이 있을까요?

- **쉼터 제공:** 난민이나 내부 실항민 모두는 고향에서 강제로 떠나게 된 사람들이므로 당장 쉴 곳, 잠잘 곳이 필요하다. 이러한 긴급 보호 시설은 보통 천막을 활용하는데, 때때로 간단한 보호 시설을 난민들 스스로 만들 수 있는 자재를 제공할 때도 있다.
 - **신원 확인 및 등록:** 등록은 단순한 인원 파악만을 위한 것이 아니다. 등록을 통해 다양한 서비스를 받을 수 있고 가족이 뿔뿔이 흩어졌을 때는 이들이 다시 결합할 수 있도록 돕는다.
 - **건강 관리:** 예방접종, 영양 지원, 전염병 통제 등을 통해 위기 발생을 최대한 줄이고 이를 통해 난민의 정신 건강도 관리한다.
 - **교육의 기회 제공:** 난민들이 스스로 힘을 키워 더 나은 미래를 만들어 갈 수 있도록 기본적인 교육을 지원하고 더 나아가서는 다른 나라에서 고등교육을 받을 기회를 주기도 한다.
 - **옹호 활동:** 난민 구호 단체들은 난민들의 삶에 직접 영향을 미치는 국가들의 정치, 경제, 사회 기구와 공동으로 활동하며 그들 나라의 정책, 국민의 인식, 법규가 국제 기준을 잘 따르도록 하는 활동을 한다.
 - **긴급 구호:** 갑작스러운 분쟁이나 자연재해 등으로 수많은 이들이 고향을 떠날 수밖에 없는 위기 상황에 신속하게 대처하여 그들을 보호하고 파괴된 기반 시설을 재건한다.
- + 난민을 돕는 방법은 무엇이 있을까?(학생들에게 질문을 던지고 브레인스토밍을 통해 자유롭게 이야기를 나눈다.)



9. 난민을 돕는 단체들

- **유엔난민기구(UNHCR):** 1949년 유엔총회에서 창설된 대표적 국제 난민 구호 단체이다. 난민을 보호하고 난민 문제를 해결하기 위해 국제적으로 다양한 조치를 주도하고 조정할 수 있는 권한을 부여받았으며, 난민의 권리와 복지를 보호하는 데 목표를 두고 활동하고 있다. 2019년 기준 7,080만 명에 달하는 난민과 보호대상자를 돕고 있으며 이러한 공로로 1954년, 1981년 두 차례 노벨 평화상을 수상하였다.



- 하얀 헬멧:** 2014년 출범해 시리아 내전 현장에서 활약하고 있는 시리아 시민 방위대이다. 시리아 내전이 격화하면서, 반군이 장악한 지역에서는 정부가 통제하는 소방 조직이 활동하지 않게 되었다. 이후 고립된 지역에 남은 소방대원이나 시민들이 남은 소방 기자재를 가지고 독자적으로 소방 조직을 만들어 활동하기 시작 (2013년)한 데에서 하얀 헬멧 활동이 출발하였다. 주로 정부군의 공습, 포격으로 인한 화재를 진압하고 매몰된 사람들을 구조하는 일을 수행했고, 처음에는 통일된 단체명이 없는 의용 소방대로써 각지에서 따로따로 활동하기 시작했으며 주로 시민 자치 조직의 통제를 받다가, 이후 여러 NGO의 홍보 노력과 유엔의 지지를 통해 공식 방위대로서 출범하게 되었다. 2016년 대안 노벨상이라 불리는 바른 생활상을 수상하였다.



10. 난민을 돕는 사람들, 프리드쇼프 난센

- 노르웨이의 탐험가이자 외교관(1861~1930) • 제1차 세계대전 이후 국제연맹의 고등판무관으로서 국적이 없는 난민들에게 '난센 여권'을 발급하는 사업을 시작했고, 이후 45만 명의 난민을 구제했다. 또한 전쟁 포로의 환송을 돕고 전쟁 피해로 고통받는 이들을 적극적으로 도왔다. 러시아 내전 당시 대기근으로 수백만 명이 굶어 죽고 살아남은 사람은 가족을 잡아먹는 참상이 벌어지자, 개인적인 재산을 모두 털어 구호소를 설립해 구호 활동을 펼쳤고, 이로 따라 더 끔찍한 비극을 막을 수 있었다. 이러한 공로로 1922년 노벨평화상을 수상하였다.**



11. 난민을 돕는 사람들, 사키나 야쿠비

- 아프가니스탄 난민 출신의 여성 교육가 • 미국에서 공부하며 자국의 전쟁으로 인한 난민들을 돕기 위해 헌신한 여성 교육가이다. 1995년에 아프간학습연구소(AIL)를 설립 하여 21년간 1,400만 명의 난민에게 교육과 직업 훈련 기회를 제공하였다. 특히 여성 교육이 엄격히 금지된 탈레반 정권하에서 80여 개의 비밀학교를 운영하며 3천여 명의 소녀들을 교육했고 이슬람 여성의 인권과 사회적 지위를 향상하는 데 주력을 두었다. 아프가니스탄을 변화시키는 데 가장 필요한 것이 여성 교육이며 어머니 교육임을 강조하며 교육을 통해 고국의 재건에 힘을 보탰다. 이러한 공로를 인정받아 2017년에는 제2회 선학평화상을 수상하였다.**



12. 난민을 수용할 것인가? 거부할 것인가?

- 찬성 여론:** 난민은 인적 자원으로 성장할 수 있다. 프랑스 국립과학연구센터의 연구에 따르면 유럽 각국 거시경제에 난민이 악영향을 미치지 않았다. 난민이 국가 경제의 짐이 아닌 특이 되었다는 것인데, 난민 인정을 받고 3~5년이 지난 뒤부터 난민 수용국 GDP를 증가시켰으며 세수도 오히려 1%가량 증가시켰다는 연구 결과다. 그뿐만 아니라 세계 민주시민으로서 어려움에 부딪친 이들이 안전한 삶을 영위할 수 있도록 돕는 것은 당연한 의무이며, 우리 모두도 언젠가 난민이 될 수 있다는 사실을 기억한다면 난민 수용 문제에 대해 긍정적인 결정을 내릴 수 있을 것이다.
- 반대 여론:** 난민 수용은 경제적, 사회적으로 한 국가에 큰 부담을 준다. 난민을 보호하기 위해 정부에서는 막대한 비용의 예산을 쏟아부어야 하고, 이는 국민의 세금으로 충당되기 마련이다. 더불어 난민이 대거 들어오면 경기 불황 속 일자리 경쟁이 더 심화할 수 있다는 의견도 많다. 또한 난민들이 일으키는 범죄와 테러로 인해 사회적 불안 요소가 증가한다. 2024년 기준으로, 지난 5년 동안 유럽 국가들은 난민 문제를 관리하는 데 있어 다양한 도전에 직면해 왔습니다. 일부 지역에서는 난민들이 저지른 범죄, 특히 성폭력이나 테러 행위로 인한 사건이 발생해 사회적 긴장이 고조되기도 했습니다. 이러한 문제들은 난민 수용 정책에 대한 유럽 내 여론에 큰 영향을 미치고 있으며, 일부 국가에서는 난민 정책의 강화나 수정에 대한 요구가 커지고 있습니다.



13. 난민에 대한 우리의 자세는 어떠해야 할까요?

- 세계 시민으로서:** 난민 문제는 난민 발생국만의 문제가 아닌 우리 모두의 문제라고 할 수 있다. 난민 문제는 난민 발생국뿐만 아니라 인접국, 나아가서는 전 세계적으로 그 영향을 미치며 점점 큰 문제가 되고 있기 때문이다. 따라서 이를 해결하기 위해서는 우리가 모두 '세계 시민'이라는 인식 아래, 지역을 중심으로 국가와 비정부 기구와 힘을 합하여 서로 연대하고 참여하여야 한다. 세계 시민 모두가 인간 안보의 주체이면서 그 대상이라는 인식으로 다양한 방안을 모색해야 할 것이다.
- 우리는 모두 난민이었거나 잠재적 난민:** 멀고 먼 과거의 역사를 돌이켜 보면 우리 조상 중 누군가는 아주 먼 곳에서 이동해 온 난민일 수 있다. 언젠가 난민이었지만 지금은 튼튼히 뿌리내리고 정착한 이들처럼 우리의 일부도 그러한 과정을 통해 지금까지 이어져 왔을지 모른다. 또한 살다 보면 언젠가는 피할 수 없는 위험과 폭력에서 벗어나기 위해 누구나 난민이 될 수 있다. 지구상 모든 나라는 난민 발생국이 될 가능성과 난민 보호국이 될 가능성을 동시에 갖고 있는 것이다. 이러한 인식을 바탕으로 난민과 공존하는 방법을 마련해야 한다.

